

RAPPORT DU BUREAU

Au cours de la période triennale 2020-2022, la composition du Bureau était la suivante :

- Président : M. Fahrettin ULU (Türkiye) ;
- Vice-Présidente : Mme Elvira GARCIA-BELLIDO CAPDEVILA (Espagne)
- Vice-Président : M. Gaby KHALAF (Liban) ;
- Vice-Président : M. Duncan BORG (Malte) remplacé par Mme Marie-Therese GAMBIN depuis juin 2021 ;
- Vice-Président : M. Abdelali LOUDRHIRI (Maroc).

Trois Réunions du Bureau ont eu lieu au cours de la période triennale 2020-2022, dont les deux premières ont été organisées en ligne en raison de la pandémie de COVID-19 et ont suivi des procédures spécifiques convenues par les Membres du Bureau :

- La Treizième Réunion du Bureau (BU13, en ligne, 9-11 décembre 2020),
- La Quatorzième Réunion du Bureau (BU14, en ligne, 18-19 janvier 2022),
- La Cinquième Réunion du Bureau Étendu (BUEXT5, Monaco, 26-27 avril 2022).

En outre, et conformément à la procédure de Recrutement du Secrétaire Exécutif prévue dans la Résolution 7.3, le Bureau a fait office de Comité de Recrutement et s'est réuni le 10 février 2020 afin d'interviewer les candidats présélectionnés pour le poste de Secrétaire Exécutif. Le 7 avril 2021, une Réunion Extraordinaire du Bureau a été organisée en distanciel pour évaluer l'efficacité de la première année (probatoire) du Secrétaire Exécutif nommé en 2020, qui a été suivie d'un avis favorable émis par le Bureau sur la poursuite de son mandat. Une lettre du Président de l'ACCOBAMS a été distribuée aux Points Focaux Nationaux le 9 avril 2021.

Le 1^{er} septembre 2022, une autre Réunion Extraordinaire du Bureau a été consacrée à la prise de décision sur les projets à sélectionner pour le financement dans le cadre de l'Appel à propositions 2022 de l'ACCOBAMS.

Toutes les Réunions du Bureau ont été suivies par les Membres du Bureau, ainsi que par le Conseiller du Président du Bureau (M. Aybars ALTIPARMAK), le Président du Comité Scientifique de l'ACCOBAMS (M. Simone PANIGADA) et par les membres et experts travaillant avec le Secrétariat de l'ACCOBAMS.

La Cinquième Réunion du Bureau Étendu a également été suivie par :

- Un représentant de Pays : Mme Céline IMPAGLIAZZO (Monaco) ;
- Trois experts nommés par les Membres du Bureau - Mme Mihaela CANDEA, M. Alain JEUDY DE GRISSAC et Mme Ana ŠTRBENAC ;
- Les représentants des Unités de Coordination Sous-Régionales - Mme Lobna BEN NAKHLA (SPA/RAC) et Mme Iryna MAKARENKO (BSC).

Un rapport a été préparé par le Secrétariat après chaque Réunion. Ces trois rapports sont présentés à la Huitième Réunion des Parties comme documents de référence :

- ACCOBAMS-BU13/2020/Doc25,
- ACCOBAMS-BU14/2022/Doc20, et
- ACCOBAMS-BUEXT5/2022/Doc11.

L'objectif du présent rapport est de donner un aperçu des principales questions abordées par le Bureau au cours de la période triennale 2020-2022.

I. QUESTIONS ADMINISTRATIVES ET BUDGETAIRES

1) Recrutement du nouveau Secrétaire Exécutif

Suite à l'adoption de la Résolution 7.3 par la Septième Réunion des Parties en novembre 2019, et considérant la fin de mandat de Mme Florence DESCROIX-COMANDUCCI, le Secrétariat a publié en décembre 2019 sur le site internet de l'ACCOBAMS l'avis de vacance du poste de Secrétaire Exécutif, en anglais et en français, à la demande du Président du Bureau 2017-2019.

Cinq candidats ont été sélectionnés et invités à un entretien en face à face au Secrétariat de l'ACCOBAMS le 10 février 2020. Agissant en tant que Comité de Recrutement, le Bureau a sélectionné Mme Susana SALVADOR pour le poste de Secrétaire Exécutif de l'ACCOBAMS et elle a été recrutée le 12 avril 2020.

Conformément à la Résolution 7.3, le Secrétaire Exécutif est recruté pour une période de six (6) ans, y compris la première année en probation. Avant la fin de la première année, le Bureau prépare une évaluation de l'efficacité de la personne concernée, afin d'émettre un avis sur la poursuite du mandat. La durée du mandat de six (6) ans peut être prolongée pour une période de trois (3) ans.

Lors du BU13, le Bureau a convenu de tenir une réunion pour évaluer l'efficacité du Secrétaire Exécutif avant la fin de sa première année en poste. Les membres du Bureau se sont donc réunis en ligne le 7 avril 2021.

Une décision favorable au maintien en poste de Mme Susana SALVADOR a été prise par le Bureau, sur la base de ses compétences reconnues et de son sens élevé des responsabilités, ainsi que de sa capacité exceptionnelle à diriger un Secrétariat international avec tout ce qu'il englobe, notamment la gestion financière du budget alloué par les Parties, les ressources humaines du Secrétariat, et le Programme de Travail de l'ACCOBAMS.

2) Questions budgétaires

Rapport sur les recettes et dépenses :

Le Secrétariat a régulièrement informé le Bureau sur le Fonds d'Affectation Spécial et du Fonds Additionnel de Conservation. Conformément à la Résolution 7.6, des rapports sur les recettes et les dépenses ont été présentés pour 2019, 2020 et 2021.

Le Bureau a approuvé les comptes 2019, 2020 et 2021 qui ont été correctement validés, et a salué :

- les soutiens financiers apportés par certains pays à travers les contributions volontaires offertes au cours de la période triennale (Italie, Malte et Monaco),
- le travail du Secrétariat pour développer des projets et des activités soutenus par un cofinancement (projets financés par l'UE et le MAVA, collaboration avec l'UICN).

Lors des BU13 et BU14, le Secrétariat a présenté une liste d'activités proposées avec une estimation des dépenses (respectivement pour 2021 et 2022), conformément au Programme de Travail adopté par les Parties via la Résolution 7.6, en tenant compte des implications budgétaires pertinentes. Le Bureau a approuvé les activités proposées pour 2021 et 2022 ainsi que les dépenses estimées, tout en encourageant le Secrétariat à continuer à surveiller les possibilités de financement et à élaborer des propositions de projets multilatéraux et d'activités cofinancées.

Contributions impayées :

Lors de chaque réunion, le Bureau a abordé la question des contributions impayées et a demandé au Secrétariat d'envoyer un rappel aux Parties concernées en les pressant de satisfaire rapidement leurs obligations envers le Fonds d'Affectation Spécial de l'ACCOBAMS, afin de permettre la mise en œuvre des activités relatives à l'Accord avant la MOP8. En particulier, le Bureau a conseillé au Secrétariat de contacter les Ministères des Affaires Etrangères des pays ayant plus de 3 contributions annuelles impayées.

Création d'un Groupe de Travail intersessionnel sur les dispositions budgétaires :

Conformément au para. 15 de la Résolution 7.6, le BU13 a revu les Termes de Référence d'un Groupe de Travail intersessionnel pour élaborer une proposition de révision des dispositions budgétaires, telles que, mais non limitées à, la méthodologie de calcul des Contributions Ordinaires, les modalités d'éligibilité pour le financement de la participation aux réunions institutionnelles de l'ACCOBAMS et les différents types de fonds. Ces Termes de Référence, tels que revus par les Membres du Bureau, ont été diffusés à tous les Points Focaux Nationaux le 1^{er} février 2021, mais aucune Partie n'a désigné de représentant.

Appel à propositions de l'ACCOBAMS 2022 :

Conformément à la décision du BU14, un nouvel appel à propositions ACCOBAMS pour des projets à financer dans le cadre du Fonds Additionnel de Conservation a été lancé par le Secrétariat en février 2022 grâce aux contributions volontaires perçues de l'Italie et de Monaco. Au cours de BUEXT5, les Membres du Bureau ont convenu d'une modification temporaire de la règle d'éligibilité, afin de permettre aux organisations des pays éligibles ayant parmi leurs employés ou leur conseil d'administration un ou plusieurs membres du Bureau des Parties ou du Comité Scientifique, de soumettre des propositions dans le cadre de l'Appel à propositions 2022 de l'ACCOBAMS. Le Bureau a également convenu de reporter d'un mois la date limite de l'Appel à Projets 2022 de l'ACCOBAMS (jusqu'à fin mai 2022).

En septembre 2022, une réunion du Bureau a été organisée en distanciel afin de sélectionner les projets à financer.

Enfin, le Bureau a invité le Secrétariat à réviser la Procédure sur les Appels à Propositions de l'ACCOBAMS pour les projets à financer dans le cadre du Fonds de Subventions Supplémentaires de Conservation, afin de couvrir les lacunes et les faiblesses rencontrées lors de l'Appel à Propositions de 2022, en particulier :

- la question posée par les critères d'éligibilité imposés aux organisations ayant parmi leurs employés ou leur conseil d'administration, un ou plusieurs membres du Comité Scientifique ou du Bureau des Parties,
- la lettre d'approbation sur les propositions de projet qui doit être signée par le Point Focal National correspondant.

Le Bureau a invité le Secrétariat à inclure une proposition sur une procédure révisée dans un projet de Résolution qui sera présenté à la MOP8.

3) Stratégie de Communication

Conformément aux Résolutions 7.4 et 7.5, comme prévu par le Programme de Travail 2020-2022, et en consultation avec le Bureau, une société spécialisée a été recrutée en 2020 pour développer le projet de Stratégie de Communication de l'ACCOBAMS en vue de sa présentation pour adoption à la MOP8.

Au cours du BU13, le Bureau a convenu de créer un Groupe de Pilotage pour assurer la liaison avec le Secrétariat et la société pendant la rédaction de la Stratégie de Communication, et a demandé au Secrétariat de fournir cette information à tous les Points Focaux Nationaux.

Un Rapport de Diagnostic sur l'examen des outils de communication actuellement utilisés par l'ACCOBAMS a été présenté au BU14.

La BU14 a apprécié le travail entrepris par la société et a souligné l'importance d'avoir une Stratégie de Communication et de promouvoir l'ACCOBAMS en tant que marque, en particulier pour soutenir les efforts futurs de collecte de fonds. La Réunion a demandé au Secrétariat de finaliser l'avant-projet de Stratégie de Communication et de l'inclure dans les projets de Résolutions connexes qui seront soumis à la MOP8.

Au cours du BUEXT5, reconnaissant le besoin de renforcer le positionnement de la marque ACCOBAMS, le Bureau a convenu qu'il serait bénéfique d'avoir toutes les conditions en place pour une mise en œuvre efficace de la Stratégie de Communication au cours du prochain triennat. Dans cet esprit, et considérant la recommandation de la société de rajeunir l'image visuelle de la marque ACCOBAMS avant de lancer la mise en œuvre de la Stratégie de Communication en 2023, le Bureau a mandaté le Secrétariat afin de travailler sur des propositions pour un nouveau logo ou un logo modernisé à soumettre à l'examen et à la décision de la MOP8, par le biais d'un projet de Résolution associé.

4) NETCCOBAMS

Au cours du triennat 2020-2022, le Bureau a été informé des progrès réalisés dans le développement de la nouvelle version de la plateforme NETCCOBAMS (i) en mettant à jour et en améliorant les versions précédentes de la plateforme NETCCOBAMS et (ii) en abordant la volonté exprimée par le Secrétariat d'expérimenter la meilleure science disponible et les nouvelles technologies pour collecter, analyser et modéliser les données sur les cétacés, ainsi que sur les zones à risque acoustique, afin de soutenir l'approche de gestion basée sur les menaces et de mettre en œuvre toutes les mesures de conservation pertinentes promues par l'ACCOBAMS.

Le Bureau a salué les progrès réalisés dans le développement de NETCCOBAMS et a demandé quelques ajustements, tels que l'ajout de projets et d'un modèle à utiliser pour les rapports nationaux. Au cours du BU14, le Bureau a demandé au Secrétariat de fournir à tous les Points Focaux Nationaux leur mot de passe et de les inviter à remplir leurs rapports nationaux pour la MOP8 avant la fin du mois de juillet 2022.

Le Bureau a invité le Secrétariat à préparer un projet de Résolution sur NETCCOBAMS à soumettre à la MOP8.

5) Partenaires de l'ACCOBAMS

Lors de chaque Réunion du Bureau, le Secrétariat a présenté les demandes reçues pour un partenariat ACCOBAMS.

Au cours du triennat 2020-2022, le Bureau a accordé le statut de partenaire de l'ACCOBAMS à 5 organisations :

- L'Association internationale des producteurs de pétrole et de gaz (IOGP) «
- La Fondation « Save the Med »
- L'ONG « KYMA sea conservation & research »
- Le Museu da Baleia da Madeira
- Le Yacht Club de Monaco (YCM).

Le Bureau a décidé de reporter sa décision concernant l'Association Delta en attendant l'avis du Point Focal National italien.

Le Bureau a également examiné la question des obligations de rapport des Partenaires, comme le prévoit l'Annexe 2 (Règles et Engagements des Partenaires de l'ACCOBAMS) de la Résolution 7.9 adoptée lors de la MOP7 – « *Les Partenaires de l'ACCOBAMS doivent présenter, au plus tard deux mois après chaque Réunion des Parties, un programme de collaboration avec le Secrétariat Permanent pendant la période triennale. Le programme doit inclure toutes les activités menées dans le cadre du partenariat et liées au plan de conservation et au soutien au Secrétariat Permanent* ».

Au total, 23 Partenaires sur 50 ont fourni leurs programmes de collaboration pour le triennat 2020-2022. Tout en soulignant l'importance de la collaboration avec les Partenaires, le Bureau a demandé au Secrétariat de préparer une liste des Partenaires de l'ACCOBAMS reflétant leurs contributions à l'Accord.

L'état de la collaboration des Partenaires de l'ACCOBAMS a été présenté aux Membres du Bureau lors du BUEXT5. Il est apparu que 8 Partenaires n'ont fourni aucune information écrite (programmes d'activités ou rapports de collaboration) ni ne se sont impliqués dans aucune activité de l'ACCOBAMS.

Rappelant que le statut de Partenaire ACCOBAMS peut être retiré à tout moment suite à une décision du Bureau de l'ACCOBAMS, et sur la base des informations fournies par le Secrétariat, le Bureau a mandaté le Secrétariat pour adresser une lettre officielle aux 8 Partenaires ACCOBAMS concernés afin de leur rappeler les règles et engagements applicables, et de les avertir du retrait probable de leur statut actuel de Partenaire de l'ACCOBAMS.

Considérant les différentes questions soulevées par le traitement de cette question, le Bureau a également invité le Secrétariat à développer une stratégie sur le statut de Partenaire de l'ACCOBAMS, dans le cadre du Programme de Travail 2023-2025 de l'ACCOBAMS.

6) Filets maillants dérivants

Compte tenu des événements fréquents d'enchevêtrement de baleines dans des filets maillants dérivants illégaux qui se sont produits ces dernières années en Méditerranée, des efforts ont été faits par le Bureau pour traiter cette question tout au long de la période triennale.

Lors du BU13, le Bureau a souligné que les filets maillants dérivants illégaux étaient un problème majeur pour la conservation des cétacés et pour l'ACCOBAMS et a mandaté le Secrétariat pour envoyer une lettre à toutes les Parties afin d'attirer l'attention sur ce problème. Les Parties ont ainsi été invitées à notifier officiellement le Secrétariat de chaque cas d'enchevêtrement dû à des filets maillants dérivants illégaux et à informer des instruments légaux existants et des mesures conçues pour faire appliquer au niveau national les dispositions de l'ACCOBAMS sur cette question.

Lors du BU14, un examen des traités pertinents et de la législation nationale a été présenté aux membres du Bureau, sur la base des informations fournies par les Parties de l'ACCOBAMS qui avaient répondu à la consultation lancée en mars 2021.

Les membres du Bureau ont pris note des informations fournies et ont exprimé leur inquiétude quant au peu de réponses reçues des pays sur leur mise en œuvre de l'interdiction des filets maillants dérivants de l'ACCOBAMS. Afin d'obtenir un retour d'information supplémentaire sur cette question importante, le Bureau a demandé au Secrétariat de prendre contact avec les pays qui n'avaient pas encore répondu, y compris par des contacts directs - appels téléphoniques - avec les Points Focaux Nationaux et/ou par des contacts officiels avec les Ministères des Affaires Etrangères, le cas échéant, afin que le Conseiller Juridique puisse actualiser son rapport pour la MOP8.

Comme l'utilisation illégale des filets maillants dérivants dans la zone de l'ACCOBAMS continue à être une cause sérieuse de préoccupation, le Bureau a en outre demandé au Secrétariat de préparer un projet de Résolution sur cette question à soumettre à la MOP8. Le Bureau a également mandaté le Secrétariat pour explorer, en collaboration avec le Comité Scientifique, une définition plus précise des filets maillants dérivants de façon à ce que les dispositions de l'ACCOBAMS soient plus claires et plus spécifiques.

7) Mise en œuvre de la Résolution 4.18

ACCOBAMS prévoit que les activités de recherche en mer susceptibles de causer le harcèlement des cétacés doivent être interdites, sauf si la Partie en question décide d'accorder une dérogation, auquel cas cette dérogation ne doit être accordée qu'après avoir obtenu l'avis du Comité Scientifique. Des Lignes Directrices sur l'octroi de dérogations ont été adoptées par les Parties en 2010 par le biais de la Résolution 4.18, afin de fournir des orientations sur leur mise en œuvre.

De nombreuses activités générant du harcèlement au sens de ces Lignes Directrices sont éventuellement menées dans la zone de l'ACCOBAMS. Cependant, aucune demande d'avis n'a jamais été soumise au Comité Scientifique.

Au cours du BUEXT5, sur la base des informations fournies aux Membres du Bureau, la Réunion a conclu qu'il s'agissait d'une question majeure et que la procédure devait être rappelée à tous les acteurs de l'ACCOBAMS et aux parties prenantes concernées. Le Bureau a mandaté le Secrétariat pour adresser une lettre officielle accompagnée d'une note explicative sur les dispositions légales pertinentes à tous les Points Focaux Nationaux, les membres du Comité Scientifique, les Unités de Coordination Sous-Régionales, les Partenaires et les organisations partenaires pertinentes, afin de leur rappeler la procédure applicable pour accorder des dérogations aux activités de recherche en mer qui sont susceptibles de causer le harcèlement des cétacés, et d'inviter les Parties à informer le Secrétariat des dérogations qu'elles ont pu accorder au cours des cinq dernières années.

En ce qui concerne les futures demandes à envoyer au Secrétariat pour avis du Comité scientifique, et considérant la nécessité de mettre en œuvre cette procédure aussi efficacement que possible afin de ne pas entraver la mise en œuvre des activités de recherche, et en accord avec le Président du Comité Scientifique, le Bureau a invité le Comité scientifique à fournir son avis la semaine suivant la réception d'une demande de dérogation. Si aucun avis n'est reçu après ce délai, la Partie requérante peut considérer que l'avis du Comité Scientifique est favorable.

8) Préparation de la MOP8

Lors de chaque réunion du Bureau, le représentant de Malte et le Secrétaire Exécutif ont informé les membres du Bureau des progrès réalisés dans la préparation de la Huitième Réunion des Parties (MOP8) à Malte (29 novembre - 2 décembre 2022).

II. MISE EN OEUVRE DE L'ACCORD : QUESTIONS SCIENTIFIQUES ET TECHNIQUES

À chaque Réunion du Bureau, le Secrétariat et le Comité Scientifique ont fourni au Bureau une vue d'ensemble des développements récents et des activités du Programme de Travail 2020-2022. En particulier, des progrès ont été réalisés sur les sujets suivants :

- Estimation et distribution des populations de cétacés
- Structure des populations

- Suivi de l'état de conservation des cétacés, y compris l'élaboration de plans de gestion de conservation (CMP)
- Réseaux d'échouage fonctionnels et réponses aux situations d'urgence
- Interactions avec les activités de pêche
- Bruit sous-marin d'origine anthropique
- Collisions
- Échouage de cétacés
- Observation des cétacés
- Interactions avec les déchets marins
- Pollution chimique et biologique
- Questions liées à la captivité
- Mesures spatiales de conservation pour les cétacés.

Le Bureau a félicité les activités mises en œuvre malgré la crise du COVID-19 et a félicité le Secrétariat et le Comité Scientifique pour le travail entrepris, particulièrement en collaboration avec d'autres organisations, qui a permis d'améliorer et de développer l'importance de l'ACCOBAMS sur la scène internationale. Le Bureau a recommandé de poursuivre cette approche collaborative.

Le Bureau a été informé du suivi du projet ACCOBAMS Survey Initiative (ASI). Les membres du Bureau ont souligné l'importance des Rapports de Résultats et de la publication à venir « Conserving Whales, Dolphins and Porpoises in the Mediterranean Sea, Black Sea and adjacent areas: an ACCOBAMS status report ».

Le Bureau a recommandé de mettre en œuvre une action de communication de grande envergure sur les résultats de l'ASI, car elle constitue une excellente occasion d'accroître la visibilité de l'ACCOBAMS et de ses activités, ainsi que l'esprit de collaboration de l'Accord.

Tout en reconnaissant qu'il s'agit d'un défi important pour l'ACCOBAMS, le Bureau a encouragé le Secrétariat à poursuivre ses efforts, en consultation avec le Comité Scientifique et les Points Focaux Nationaux, afin d'assurer la durabilité de l'ASI. Lors du BU14, le Bureau a examiné les rapports relatifs au développement du Programme de Surveillance à Long Terme (LTMP) de l'ACCOBAMS et la Feuille de Route pour soutenir les ressources financières nécessaires à sa mise en œuvre, tout en soulignant l'importance du LTMP pour soutenir la mission et les objectifs de l'ACCOBAMS.

Le Bureau a convenu d'établir un groupe ad hoc composé de Points Focaux Nationaux pour soutenir la préparation du projet de Résolution sur le LTMP en vue de faciliter les discussions et les décisions de la MOP8 concernant le financement du LTMP.

Les Membres du Bureau ont souligné l'importance d'assurer des opérations régulières de surveillance synoptique dans la zone ACCOBAMS, ainsi que des synergies avec les directives pertinentes de l'UE et les cadres de surveillance des Conventions des Mers Régionales. Le Bureau a donc recommandé que le Secrétariat assure la liaison avec la Commission Européenne, les Secrétariats des Conventions des Mers Régionales (Conventions de Barcelone et de Bucarest), ASCOBANS et la CBI pour (i) les informer des résultats de l'ASI, et (ii) assurer la coordination concernant le développement du Programme de Surveillance à Long Terme de l'ACCOBAMS.